



EL ROL DEL SECTOR EMPRESARIAL EN LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

Por: Juan David Montoya Vásquez

PROANTIOQUIA

Diciembre 2021

EL ROL DEL SECTOR EMPRESARIAL EN LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

Por: Juan David Montoya Vásquez



En resumen:

“(…) el derecho a la esperanza, cuyo núcleo es el derecho a soñar; a soñar con un país al que, finalmente, <<siempre acabe por llegar la primavera>>”

Nicanor Restrepo Santamaría
Derecho a la Esperanza, 1999

- **La persistencia del conflicto armado en Colombia genera un impacto negativo en el desarrollo sostenible;** por esto, es crucial que se garanticen escenarios de paz y condiciones habilitantes para las personas y los ecosistemas, con el objetivo de velar por el desarrollo sostenible de los territorios. En este sentido, es clave la participación de todos los sectores en un marco de gobernanza colaborativa para alcanzar la paz.
- **La participación del sector empresarial en la construcción de paz guarda un rol de complementariedad con el Estado, las organizaciones sin ánimo de lucro y la cooperación internacional.** A través de los instrumentos de intervención con los que cuenta en el marco de gobernanza, puede sumar esfuerzos en la generación de condiciones que habiliten el desarrollo sostenible y que soporten escenarios de construcción de paz.
- Entre los instrumentos con los que cuenta el sector empresarial para aportar a la construcción de paz se encuentran la **financiación de proyectos de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET** -, la generación de proyectos de desarrollo rural mediante el mecanismo de **Obras por Impuestos**, la financiación de **proyectos productivos para la reincorporación** económica y social de excombatientes, la **participación en espacios institucionales** de construcción de paz y la difusión y pedagogía de **insumos estratégicos para la construcción de paz** en el marco del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición -SIVJRN-.

 ¿Cuál es el asunto?

La persistencia del conflicto armado en Colombia, entendido como la ausencia de condiciones de paz, amplía las brechas de desarrollo entre los territorios a causa de las acciones violentas que lo sustentan.

Pese a los avances en construcción de paz observados a nivel nacional, luego de la firma de los Acuerdos de Paz con las FARC en 2016, en algunos territorios del país como el Bajo Cauca antioqueño, Sur de Bolívar, el Catatumbo, la costa del Pacífico, el Caquetá y Putumayo, entre otros, persiste el conflicto armado y se siguen afectado las condiciones habilitantes para el desarrollo sostenible del territorio; en parte, esto se debe a la presencia de Grupos Armados Organizados -GAO- como Autodefensas Gaitanistas de Colombia -AGC-, Caparrapos, ELN y disidencias de FARC (Gobernación de

Antioquia, 2020), los cuales sustentan su operación mediante economías criminales soportadas a partir de prácticas violentas (como homicidios, desaparición forzada, desplazamiento forzado, extorsión, despojo de tierras, entre otras) que afectan a las comunidades con dinámicas específicas dependiendo de la región¹.

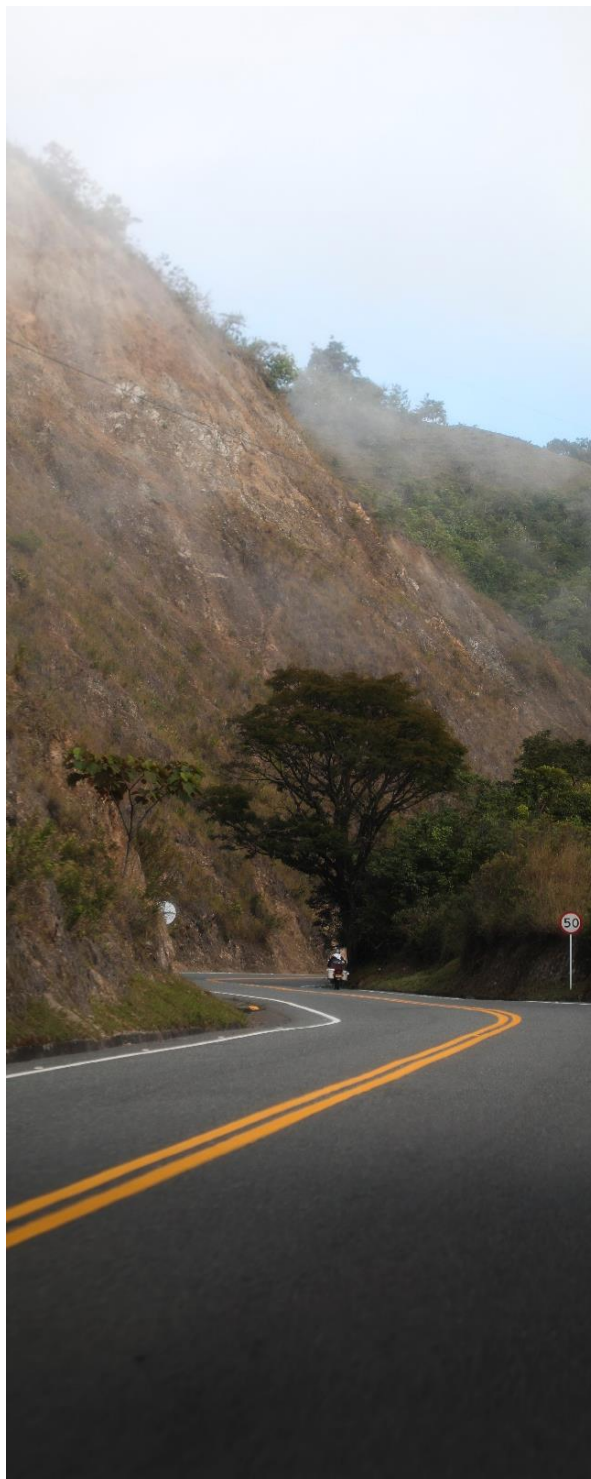
En ese sentido, la construcción de paz, entendida como ausencia de conflicto y como presencia de condiciones garantes para el desarrollo equitativo y sostenible de las poblaciones actuales y futuras (Galtung, 1996), es un objetivo común que convoca a actores de distintos sectores para avanzar en la consolidación de relaciones de igualdad, cooperación y justicia social. Según la Fundación Ideas para la Paz – FIP –

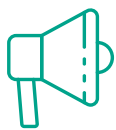


¹ En la Nota temática "[La oportunidad perdida en la ilegalidad del desarrollo rural](#)", se profundiza en el Bajo Cauca Antioqueño.

(2021a), el sector empresarial juega un rol importante en la construcción de paz, entre otras cosas, por la legitimidad que puede tener el proceso con su participación y acciones concretas, explícitas y decididas; también, porque “la articulación de los esfuerzos privados con los institucionales sobre el proceso de construcción de paz, multiplicará su impacto y facilitará la transformación del territorio” (FIP, 2021b, p.17).

Si bien el sector empresarial ha participado en procesos que aportan al bienestar de la sociedad, solo cerca del 6% de sus iniciativas tuvieron énfasis declarado en paz: en el 2018, de las 2.171 iniciativas mapeadas por la FIP (2021b), que son desarrolladas por el sector privado en el marco de estrategias de responsabilidad social e Inversión Social Privada, solo 110 estaban en la categoría de Reconciliación y Cultura de Paz y 122 tenían como población beneficiaria a aquellas personas afectadas por el conflicto (en donde se incluyen víctimas y excombatientes). Esto se configura como una oportunidad clave para definir y delimitar el rol del sector empresarial en la construcción de paz en Colombia, en tanto cuenta con distintos instrumentos de intervención estratégicos que pueden aportar a la construcción de una paz sostenible (Melin, 2021).





¿Por qué es importante hablar sobre esto?

En este marco de gobernanza colaborativa, **la participación del sector empresarial es un asunto clave para acelerar y consolidar escenarios que garanticen la generación de condiciones habilitantes para el desarrollo sostenible y, por tanto, para la construcción de paz.**

Si bien el desarrollo sostenible se concibe a partir de tres dimensiones como la social (que tiene por objetivo la generación de capacidades en las personas), la económica (que tiene por objetivo la generación de ingresos y riqueza para las personas) y la ecológica (que tiene por objetivo garantizar la sostenibilidad de los ecosistemas), en el marco de la Agenda 2030 es importante resaltar dos aspectos que aportan a su consolidación: la paz y la gobernanza colaborativa.

El ODS 16 – Paz, justicia e instituciones sólidas - se sustenta en la necesidad de construir instituciones sólidas, participativas y justas, para lograr sociedades más pacíficas en donde, al reconocer las necesidades de la población, se mitiguen los impactos negativos que el conflicto tiene sobre el desarrollo sostenible. Con esto, es clave apostar por escenarios que convoquen y articulen acciones multisectoriales que permitan maximizar su impacto y aporten a la creación de condiciones que promuevan la construcción de paz.

El desarrollo sostenible se entiende, desde Proantioquia, como el proceso de ampliación de capacidades y libertades de las personas en el presente, contenido en una construcción social y espacial (territorio), con base en la debida gestión de sus recursos e interacciones (económicas, políticas, sociales, culturales, ambientales e institucionales), sin comprometer el mismo proceso para generaciones futuras.

Por otro lado, desde la agenda 2030 – a través del ODS 17 (alianzas para lograr los objetivos) – se concibe un gobernanza colaborativa en donde el Estado no es el único responsable y con capacidades disponibles para alcanzar escenarios de sostenibilidad; en este sentido, requiere la colaboración de los demás sectores en un marco de gobernanza que incentive la disposición de capacidades, recursos y conocimiento con una orientación hacia la construcción de paz y la generación de condiciones habilitantes en el marco de las tres dimensiones del desarrollo sostenible.

Así, la construcción de paz se concibe como producto de esfuerzos colectivos, en donde la participación del sector empresarial, a través de los instrumentos de intervención dispuestos para sus aportes, se configura como un factor complementario a las acciones desarrolladas por el Estado, las organizaciones sin ánimo de lucro y la cooperación internacional.



¿Qué se puede hacer?

Tomando como marco situacional los Acuerdos de Paz con las FARC, se definen una serie de acciones estratégicas en las que el sector privado puede tomar un rol de liderazgo activo y decidido (EAFIT, 2016; EAFIT, 2016; FIP, 2019; FIP, 2021). En este sentido, es posible identificar y delimitar los instrumentos de intervención con los que cuenta el sector empresarial en esta materia en Colombia:

1.Reforma Rural Integral –RRI-: tal vez el punto en el que mayor margen de maniobra tiene el sector empresarial es en la RRI. Aquí es clave su participación para acelerar la implementación de instrumentos como los **Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-** y los **Planes Nacionales Sectoriales** -de infraestructura, social y agropecuario-, con el fin de solventar los rezagos en la provisión de bienes y servicios rurales a los que se enfrentan las comunidades. Así, el rol del sector empresarial puede llevarse a cabo mediante:

- a. **Mecanismo de Obras por Impuestos:** focalizando su inversión para la financiación de iniciativas y obras en materia de vías terciarias, infraestructura de servicios rurales de salud y educación e infraestructura para encadenamientos productivos, entre otros.
- b. De igual forma, es clave su participación en la aceleración de dos instrumentos para la cuestión de tierras, como lo son el **Ordenamiento Social de la Propiedad Rural -OSPR-** y el **Catastro Multipropósito**, mediante proyectos para el aumento de capacidades humanas y tecnológicas de las entidades territoriales, en tanto permiten la administración de los predios rurales para garantizar el acceso a la tierra, aumento de la productividad, aumento de las finanzas públicas locales, eficiente ordenamiento territorial -y su conexión técnica con los Esquemas de Ordenamiento Territorial (EOT) y los Planes Básicos de Ordenamiento Territorial (PBOT)-, y disminución de cultivos ilícitos.

2.Participación: los espacios definidos en el marco de los Acuerdos de Paz como los **Consejos Territoriales de Paz, Reconciliación y Convivencia**, que para el caso específico de Antioquia es el Consejo Departamental de Paz, son escenarios cruciales para la participación del sector empresarial. Allí, es fundamental que, en el marco de gobernanza, este sector pueda velar por la implementación de los Acuerdos de Paz y ejercer un liderazgo activo para la construcción de paz en la región.

3. Reincorporación-: un aspecto clave es acelerar este proceso, en tanto contribuye a la disminución de disidencias y a la construcción de proyectos de vida, por fuera de la guerra, de excombatientes en proceso de reincorporación. En este sentido, la puesta en marcha de **proyectos de reincorporación económica y social, como el Proyecto Taparales** ligado al AETCR de Llano Grande en Dabeiba - Antioquia - , son iniciativas vanguardistas por parte del sector empresarial para propiciar un proceso de reincorporación bajo una gobernanza colaborativa entre el sector público y organizaciones sin ánimo de lucro, en donde se busca generar capacidades productivas y de comercialización que aporten ingresos para sustentar proyectos de vida en un escenario del posconflicto.

4. Disminución de cultivos ilícitos: de la mano de la RRI, la disminución de cultivos ilícitos requiere la implementación no solo del OSPR y del Catastro Multipropósito, sino que, además, es clave la implementación de los **Programas de Sustitución y Desarrollo Alternativo - PNIS**- cuyo enfoque centrado en las familias campesinas, y mediante incentivos para la producción agrícola, ha arrojado resultados alentadores en los primeros años de implementación. Por esto, es crucial que el sector empresarial lidere conversaciones para que su implementación se acelere y se configure un cuadro virtuoso con los demás instrumentos de intervención.

5. Verdad y víctimas: en el marco del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición -SIVJNR-, la participación del empresariado se puede concentrar en la **promoción, divulgación y pedagogía** alrededor del Informe Final que arrojará los resultados de investigación de la **Comisión de la Verdad**, como aporte al esclarecimiento de la verdad y la construcción de una narrativa sobre el rol del empresariado en el marco del posconflicto.

6. Implementación, verificación y refrendación: es clave la creación de espacios de incidencia como el **Comité de Empresarios y Paz de Proantioquia**, con el fin de llevar a cabo una agenda que permita acelerar la implementación mediante los mecanismos antes descritos. Así mismo, por medio de este espacio es posible concentrarse también en el rezago de la implementación normativa, es decir, todo el conjunto de productos normativos que deben legislarse para garantizar la sostenibilidad del proceso, pero que aún no se han hecho. Por último, sobre este punto es fundamental que el sector empresarial haga un llamado de corresponsabilidad por la construcción de paz, que invite a los demás sectores de la sociedad a adelantar acciones en dirección a su consolidación e importancia de cara al desarrollo sostenible del país.





¿Dónde puedo consultar más información?

EAFIT. (2016). Cuaderno de trabajo en Gobierno y Ciencias Políticas: la cuestión rural y la construcción de paz en Colombia (Vol. 2). Medellín: Centro de Análisis Político.

EAFIT. (2016). Cuaderno de trabajo en Gobierno y Ciencias Políticas: Los retos de los empresarios en la construcción de paz (Vol. 6). Medellín: Centro de Análisis Político.

FIP. (2019). Los empresarios en la Política de Estabilización. Por una nueva visión. BOGOTÁ.

FIP. (2021). Los empresarios en la construcción de paz. Oportunidades de la política "Paz con legalidad". BOGOTÁ.

Melin, M. (2021). The Building and Breaking of Peace. Corporate Activities in Civil War Prevention and Resolution. New York: Oxford University Press.

Rettberg, A. (2019). The role of business in peace processes in Latin America. Universidad de los Andes. Bogotá.



Referencias

EAFIT. (2016). Cuaderno de trabajo en Gobierno y Ciencias Políticas: la cuestión rural y la construcción de paz en Colombia (Vol. 2). Medellín: Centro de Análisis Político.

EAFIT. (2016). Cuaderno de trabajo en Gobierno y Ciencias Políticas: Los retos de los empresarios en la construcción de paz (Vol. 6). Medellín: Centro de Análisis Político.

FIP. (2019). Los empresarios en la Política de Estabilización. Por una nueva visión. BOGOTÁ.

FIP. (2021a). Paz, desarrollo sostenible y derechos humanos – Una contribución conceptual al quehacer empresarial. BOGOTÁ.

FIP. (2021b). Los empresarios en la construcción de paz. Oportunidades de la política "Paz con legalidad". BOGOTÁ.

El Espectador. (17 de Mayo de 2020). El Espectador. Obtenido de El Espectador: <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/falta-de-clases-aumento-el-reclutamiento-forzado-en-colombia-article/>

Fundación PARES. (11 de Junio de 2021). Fundación PARES. Obtenido de Fundación PARES: <https://pares.com.co/2021/06/11/el-reclutamiento-forzado-una-amenaza-que-no-cesa-contra-ninos-ninas-y-adolescentes/>

Fundación PARES. (11 de Junio de 2021). Fundación PARES. Obtenido de Fundación PARES: <https://pares.com.co/2021/06/11/el-reclutamiento-forzado-una-amenaza-que-no-cesa-contra-ninos-ninas-y-adolescentes/>

Galtung, J. (1996). Peace by peaceful means. Peace and conflict, development and civilization. London: SAGE.

Gobernación de Antioquia. (2 de Septiembre de 2021). Gobernación de Antioquia. Obtenido de Encuesta de Calidad de Vida 2019: <https://antioquia.gov.co/indice-multidimensional-de-pobreza-de-oxford-impvf>

Gobernación de Antioquia. (2020). Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana Departamental de Antioquia. Medellín: Gobernación de Antioquia.

Gobernación de Antioquia. (2020). Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana Departamental de Antioquia. Medellín: Gobernación de Antioquia.

Melin, M. (2021). The Building and Breaking of Peace. Corporate Activities in Civil War Prevention and Resolution. New York: Oxford University Press.

Observatorio de Drogas de Colombia. (2016). Caracterización regional de la problemática asociada a las drogas ilícitas en el departamento de Antioquia. Bogotá: Ministerio de Justicia & UNODC.

Proantioquia & Fundación Mineros. (30 de Septiembre de 2021). Proantioquia & Fundación Mineros. Obtenido de Proantioquia & Fundación Mineros: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiMzZlODM3MDYtMDM1My00ZDJiLWFmNTYtMTE5NDBiMzk4NWZmli-widCI6Ijk5ZjdiNTVlLTljYmUtNDY3Yi04MTQzLTkxOTc4MjkxOGFmYiIsImMiOiR9>

Unidad de Restitución de Tierras. (3 de Octubre de 2021). Unidad de Restitución de Tierras. Obtenido de Unidad de Restitución de Tierras: <https://www.restituciondetierras.gov.co/search?q=Despojo+Bajo+Cauca>

Unidad para la atención y reparación integral de víctimas. (30 de Septiembre de 2021). Unidad para la atención y reparación integral de víctimas. Obtenido de Unidad para la atención y reparación integral de víctimas: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

UNODC. (2021). Datos y tendencias del monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos en Colombia (2020). BOGOTÁ. Obtenido de <https://www.unodc.org/colombia/es/datos-y-tendencias-del-monitoreo-de-territorios-afectados-por-cultivos-ilicitos-en-colombia-2020.html>





PROANTIOQUIA